



BOLETÍN N° 1

Balance general sobre la fase de alistamiento, articulación y puesta en marcha en territorio

Proyecto financiado por:



Implementado por:



Apoya:



GOBIERNO DE COLOMBIA



Proyecto Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz
Financiado por el Fondo Europeo para la Paz de Colombia

Boletín N° 1

*Balance general sobre la fase de alistamiento,
articulación y puesta en marcha en territorio*

Agosto de 2018

Gerencia del proyecto

Alfonso Henríquez / alfonso.henriquez@redadelco.org

Contenido escrito por:

Carlos Madrdejós

Revisado por:

IMVF y Red ADELCO

Diseño y diagramación:

Nicolás Tupaz

Fotografías

IMVF y Red ADELCO

Oficina del proyecto

Carrera 3E N° 32B-24/ Cunday- Florencia-Caquetá

Contexto general

El proyecto inicia su operación en campo durante el mes de Febrero, avanzando con las primeras actividades de planificación y desplegando un equipo técnico base, tanto gerencial como de coordinación, con el objetivo de hacer un ejercicio integral de articulación y diálogo institucional. Este proceso, que es planteado generalmente como una etapa protocolaria de presentación y socialización, se ha concebido como eje estructural del proyecto y ha concentrado grandes esfuerzos durante los primeros meses, entendiendo que una **acción más coordinada desde el nivel territorial es fundamental en términos de sostenibilidad, eficacia y apropiación**. Como describiremos más adelante, algunos de estos resultados ya empiezan a materializarse en la práctica.

La lógica de intervención del proyecto, por la experticia acumulada por IMVF a nivel internacional y por RED ADELCO en el ámbito colombiano, no entiende el desarrollo rural o la construcción de paz como un proceso aislado, basado en inversiones puntuales o en actividades atomizadas, sino como un proceso que debe anclarse e integrarse en estrategias más amplias de desarrollo regional.



Así se plantea desde el Desarrollo Económico Local, **entendiendo el territorio como escala estratégica para el diálogo intersectorial, la planificación participativa de las apuestas de desarrollo y la reducción de las conflictividades**. Aunque el proyecto tiene cobertura en los municipios de La Montañita y El Paujil, corredor estratégico durante los años del conflicto, no se extrae de la realidad departamental y de las visiones prospectales, que se plantean a nivel Caquetá.

Al contrario, las buenas prácticas y los conocimientos acumulados durante TCSP tienen por objetivo permear y enriquecer las políticas públicas territoriales, generando insumos y condiciones habilitantes para un desarrollo económico más incluyente y sostenible. Una de las primeras preguntas que surge es ¿Cómo operativizar el enfoque territorial? Desde la experiencia del proyecto, identificamos tres ámbitos claves de actuación para poner en práctica dicho concepto, muchas veces mencionado en los procesos de diseño y formulación, pero frecuentemente diluido o etéreo durante la implementación de estos. Todos ellos destacan **la importancia de la articulación de visiones y recursos, la participación y el diálogo entre actores, y la acción concertada y coordinada**.

Componente productivo

El proyecto no aterriza en el territorio con modelos o apuestas económicas estándar, importadas desde otros contextos, sino que recoge información, investigación y avanza en la adaptación y capitalización de experiencias previas. Entre estos conocimientos, **destaca la transferencia de las experiencias europea** y los conocimientos acumulados por la coordinadora productiva y el Instituto Superior de Agronomía de la Universidad de Lisboa, como referentes técnicos y académicos en procesos de investigación y en iniciativas prácticas relacionadas con la agricultura tropical. En este componente se destaca tanto el **trabajo comunitario**, conversando con los productores y sus organizaciones de base, como el **diálogo con los centros de investigación y el sector del conocimiento, que cuenta con avances muy significativos en el diagnóstico y estudio de cadenas productivas y potenciales endógenos**. De esta manera, se complementa la mirada técnica y académica con los aprendizajes y las recomendaciones de los productores locales, expertos empíricos, que valoran muy positivamente ese **enfoque participativo y de inclusión de los saberes y prácticas tradicionales**.

- El proyecto no será sostenible y eficaz si representa una intervención paralela y aislada a la acción institucional que adelanta el gobierno nacional, las entidades territoriales y los organismos de cooperación internacional. En un contexto de posconflicto, donde hay una multiplicidad de actores y un abanico amplio de inversiones y apoyos, de temática y enfoque diverso, solo una acción coordinada y consensuada entre estos puede garantizar la eficacia y la acción sin daño.

Por ello, TCSP aborda, desde la etapa de diseño y con mayor énfasis en la etapa de alistamiento, un **diálogo amplio con los diferentes actores presentes en territorio y hace esfuerzos por integrarse en la arquitectura político-administrativa del Caquetá y en las agendas sectoriales del Gobierno Nacional**, principalmente de aquellas entidades competentes en la implementación de los Acuerdos de Paz.



Componente social

No hay enfoque territorial sin una participación activa de la comunidad y sin una **apropiación real por parte de los actores locales**. Para tal propósito, el proyecto estructura su intervención en torno a los núcleos, conformados por varias veredas, y que representan la unidad básica de diálogo, planificación e inversión. Los núcleos nacen y se estructuran desde proceso de diagnóstico y complementan dos niveles de trabajo. Por un lado, el familiar, donde se desarrollan las estrategias de seguridad alimentaria, productividad y conservación ambiental. Por otro, el comunitario, donde se concentran los procesos de diálogo, las inversiones sociales y los acuerdos para el mantenimiento de las infraestructuras. **En dichos núcleos, catorce en total, confluyen los apoyos del componente productivo, las inversiones en infraestructura y las actividades de apoyo social. Esto permite adaptar las acciones del proyecto a las necesidades y prioridades específicas de las comunidades, promoviendo de manera paralela, estrategias para el fortalecimiento del capital social y la gobernanza democrática.**



Los Acuerdos de Paz destacan la importancia de la denominada **paz territorial**, es decir, de la afirmación de que no existe una sola agenda para el posconflicto, sino que esta depende de los contextos y las especificidades territoriales y que, por lo tanto, su construcción debe partir de un enfoque diferencial y especializado, que se construye a través del diálogo con las comunidades y los sectores poblaciones más afectados por el conflicto y por la exclusión social. El modelo de intervención que plantea Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz pone en práctica el contenido teórico de este concepto, a través de metodologías y estrategias basadas en el Desarrollo Económico Local. De esta manera, no solo se impacta en las condiciones materiales o en términos de inclusión socioeconómica, sino que las apuestas económicas se convierten en un vehículo para restablecer el diálogo social, para promover modelos de convivencia pacífica y de participación ciudadana, y para acercar comunidades e institucionalidad.

Principales avances técnicos

1

La etapa de planificación del proyecto, base para avanzar hacia intervención estratégica e integral

Como hemos mencionado anteriormente, y tal como se recoge en el diseño y formulación del proyecto, gran parte de los procesos de planificación y articulación se concentrarán en los núcleos, conformados por varias veredas y que representarán a lo largo del proyecto unidad estratégica de intervención. **Este esquema de trabajo facilitará la integración y la confluencia de los diferentes componentes, conectando lo productivo con lo social y lo institucional, y combinando el desarrollo económico con estrategias comunitarias para la recuperación de la confianza y el fortalecimiento del capital social.**

Uno de los principales aprendizajes acumulados durante los programas de desarrollo rural ha sido la necesidad de pasar de inversiones atomizadas, con impactos de corto plazo y problemas de sostenibilidad, a **intervenciones integrales, que no se orienten solo a la generación de ingresos sino también a la creación de entornos habilitantes desde lo local.** Esto se traduce en organización y gobernanza, en conectividad e infraestructura, en formación y tecnificación, y en conexión con institucionalidad y mercados. Este aprendizaje, determinante para la continuidad en el medio y largo plazo, se convierte en uno de los principios rectores del proyecto y los núcleos en el principal instrumento para ponerlo en práctica.



A pesar de que durante la fase de diseño y formulación se identificaron ciertas comunidades y áreas, concentradas en su mayoría en la cordillera andino-amazónica, los primeros meses del proyecto requirieron esfuerzos para actualizar y profundizar la focalización. El proyecto cuenta con unos **criterios claros para la selección de participantes y estos se reflejaron tanto en el diseño de los instrumentos como en los ejercicios de análisis y evaluación:** niveles de vulnerabilidad de las familias y comunidades, disposición al desarrollo de prácticas agroecológicas y estrategias productivas y comerciales acordes a la visión del proyecto y los mercados, relación con los programas de sustitución de ilícitos y desminado, diversidad ecosistémica y conservación ambiental etc. Para poner en práctica un proceso de planificación de estas características, se desarrollaron cuatro grandes estrategias:

PRIMERA: Se diseñaron y aplicaron dos líneas base, cuyo objetivo es contar con un diagnóstico específico de las familias y las comunidades, garantizando que aquellos que sean seleccionados para la participación en el proyecto sean sujeto de atención, cumplan con las características productivas y tengan un enfoque alienado con los objetivos y estrategias de TCSP. Las líneas base, que fueron realizadas finca por finca y de manera personalizada por un equipo de cuatro técnicos de campo, permitieron levantar información clave sobre los cultivos, el nivel de ingresos, las prácticas productivas y comerciales, y los retos y expectativas de las diferentes familias. Asimismo, se incluyó la medición de ciertos indicadores, de carácter cualitativo y de percepción, que pueden ser insumo para posteriores análisis o evaluaciones, orientadas a los resultados e impactos.

SEGUNDA: desde la coordinación técnica se desarrolló un proceso de investigación y recogida de información, a través de visitas de campo y reuniones con entidades especializadas, con el objetivo de identificar los factores diferenciales del cacao amazónico, las potencialidades de las especies nativas, las estrategias de generación valor agregado y las oportunidades de mercado de pueden ofrecer las diferentes cadenas productivas. Todo ello compatibilizando potencial comercial con criterios relacionados con la preservación medioambiental, la apropiación local y las ventajas competitivas. En esta misma dirección, se organizó la visita de unos empresarios belgas y suizos, quienes conocieron de primera mano las fincas y las estrategias de desarrollo local y territorial que se adelantan en torno al cacao y otros productos locales, y con quienes se espera materializar un acuerdo comercial de largo plazo. La visita, promovida y gestionada desde el proyecto es una oportunidad para visibilizar desde la práctica las potencialidades de la región y facilitar la apertura de nuevos canales de posicionamiento y comercialización.



TERCERA: se desarrolló un **software**, ad hoc para la lógica de intervención del proyecto y que servirá para consolidar, analizar y evaluar los avances técnicos que se van realizando, así como el nivel de **cumplimiento de los indicadores**. La idea de este sistema es aplicar tecnología y tecnificación en los procesos de seguimiento y monitoreo, contando con información actualizada, identificando potenciales riesgos y amenazas, y desarrollando estrategias de mitigación y prevención en el corto plazo. Adicionalmente, esta herramienta será un insumo para la elaboración de informes, la generación de reportes y la articulación de los avances del proyecto con la rendición general de cuentas por parte del EUTF.

CUARTA: la focalización del componente social, orientado hacia organizaciones de base, entre las que se encuentran asociaciones de productores, de mujeres y de diversos intereses comunitarios. Para ello, **se realizó un mapeo de 30 organizaciones, las cuales están siendo diagnósticas a través del Índice de Capacidad Organizacional (ICO) y que contarán con unos planes específicos de fortalecimiento. Dicho ejercicio derivará en los Apoyos Financieros a Terceros (AFT)**, que les darán la oportunidad de manejar recursos, ejecutar proyectos de manera directa y fortalecer sus capacidades técnicas, administrativas y financieras. De manera paralela, se ha trabajado con la emisora comunitaria de El Paujil, apoyándoles a través de formación especializada, acompañamiento técnico y dotándoles de recursos para la renovación de la licencia y el fortalecimiento de su capacidad de influencia, su cobertura y la elaboración de contenidos.

En el mes de agosto, se ha concluido la etapa de planificación y se cuenta con **14 núcleos de intervención**, con **más de 180 familias caracterizadas en detalle** y con un **mapeo y un diagnóstico actualizado de organizaciones de base**. Hay que tener en cuenta que Caquetá, por las condiciones históricas de violencia y exclusión que ha afrontado el territorio, y con la debilidad institucional derivada de ellas. En ese sentido, la información levantada por el proyecto no solo representa un insumo para la operación del proyecto, sino que ha sido entregada a la institucionalidad, como base para sus procesos de planificación y para la estrategias a desarrollar desde unidades como las UMATAS o desde otros proyectos de inversión pública y cooperación internacional. Una vez concluida esta fase, prolongada pero estratégica para la puesta en marcha de TCSP, ya se cuenta con las capacidad y con el conocimiento para desarrollar todas las actividades relacionadas con el componente productivo, social e institucional.



2

Procesos de articulación institucional para la inversión en infraestructura

Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz tiene un fuerte componente de infraestructura que, aunque es significativo a nivel proyecto, solo tendrá impacto si se articula debidamente con otras estrategias de inversión pública o con otros programas de cooperación internacional. El Caquetá, y los municipios de Paujil y Montañita, presentan graves deficiencias en su **red vial** (principalmente terciaria) y en los **bienes públicos comunitarios**, debido principalmente a la afectación del conflicto armado y a la histórica falta de presencia y apoyo institucional. El proceso de paz representa una oportunidad muy valiosa para apoyar financieramente la construcción de dichas infraestructuras, impactando positivamente en las dinámicas económicas y sociales de las comunidades. En este contexto, TCSP representa un actor muy relevante ya que, aunque no cuenta con la capacidad para revertir esta situación a nivel municipal, si puede realizar una serie de inversiones estratégicas desde lo comunitario, mejorando los niveles de confianza entre sus habitantes, acercando comunidades e institucionalidad y garantizando impactos de corto plazo asociados al posconflicto. Para avanzar en este sentido, se han realizado una serie de **alianzas público-privadas** y se han identificado dos acciones de carácter urgente.



El Desarrollo Económico Local se orienta hacia la conformación de espacios de encuentro y trabajo a nivel público, privado y social. Bajo ese enfoque, se han realizado tres articulaciones clave en torno a las obras de infraestructura y que determinan la línea inicial de trabajo en este componente. Por un lado, un **convenio de colaboración con el Batallón de Ingenieros, perteneciente a la Sexta División del Ejército Nacional**, cuyo objetivo es apoyar al proyecto con la elaboración de estudios, el acompañamiento de los ingenieros y la colaboración de personal militar cualificado. Por otro lado, una articulación con la empresa privada, concretamente con **Mota-Engil, empresa portuguesa dedicada a la construcción, y que va a aportar donación de materiales y apoyo en los procesos de proveeduría y logística**. Por último, una revisión de los procesos de participación ciudadana y planificación participativa adelantados en territorio, especialmente los PDET, y coordinación con las comunidades y las instituciones territoriales sobre las prioridades de inversión allí identificadas. El proyecto no pretende adelantar procesos paralelos de priorización y decisión sino aprovechar los ejercicios de planificación comunitaria y municipal ya adelantados.

Como producto de dicho ejercicio, se cuenta con **dos inversiones específicas**, cuya ejecución está ya en marcha y que representan **una acción temprana, generadora de confianza con comunidades e institucionalidad**. Son las siguientes:



PRIMERA: en articulación con la GIZ y con la Alcaldía de la Montañita, se van a abrir 550 metros de camino veredal en Coconuco-Palmazul. La Alcaldía y la Junta de Acción Comunal habilitarán el camino veredal y el proyecto dotará la infraestructura del trapiche, que beneficiará a más de 20 familias productoras, las cuales se han acogido a los programas de sustitución voluntaria de ilícitos y que presentan altos índices de vulnerabilidad. El proyecto habilitará la carretera y dotará de infraestructura, mientras que la GIZ aportará los equipos y la maquinaria necesaria, y Universidad de la Amazonía garantizará la formación y el acompañamiento en temas organizativos, administrativos y técnicos.

SEGUNDA: se ha identificado un tramo estratégico de la vereda Puente Albania, en el municipio de El Paujil. En esta etapa inicial se van a construir siete alcantarillas, con el apoyo del Batallón de ingenieros del Ejército Nacional, que facilitarán el drenaje del agua y evitarán el bloqueo de la vía para, en una fase posterior, avanzar con actividades de mejoramiento de la carretera. Esto supone una iniciativa de respuesta rápida para el municipio y un apoyo en inversión a las prioridades recogidas por su Plan Municipal de Desarrollo. Todo el material de obra para este ejercicio es una donación de la empresa Mota Engil.

3

Diálogo con el ETCR y coordinación intersectorial como estrategia de respuesta rápida

Uno de los principales aspectos que tenemos que tener en cuenta a la hora de analizar el proyecto, es que este se enmarca en el Fondo Europeo para la Paz, es decir, en el instrumento que la Unión Europea y 19 de sus países miembros han puesto en marcha para apoyar la implementación de los Acuerdos de Paz, específicamente, la Reforma Rural Integral y el proceso de reincorporación de los excombatientes. En ese sentido, Territorios Caquetenos Sostenibles para el Paz no es un proyecto común de desarrollo rural sino una apuesta europea, impulsada por el Gobierno de Portugal y la sociedad civil colombiana, para apoyar la implementación de componentes clave de los Acuerdos de Paz en los municipios de La Montañita y El Paujil.

En este marco de actuación, el proyecto integra todo un componente de paz y reconciliación, el cual se va a trabajar con los excombatientes de las FARC EP, principalmente del Bloque Sur, que adelantan sus procesos de reincorporación en la vereda de Aguabonita y alrededores. Tras la firma de los Acuerdos de Paz, se dispusieron 26 Zonas Veredales de Transición y Normalización (ZVTN) donde se desarrolló la entrega de armas y la concentración de las filas guerrilleras y que, posteriormente, se transformaron en Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) los cuales, con una mirada de largo plazo y con los excombatientes ya en situación civil, se convierten en los lugares estratégicos donde materializar los procesos de reincorporación económica, política y social.

Los Acuerdos de Paz recogen que dichas apuestas serán acordes a la voluntad y a las expectativas de la comunidad FARC, quienes han apostado por los procesos colectivos de reincorporación y trabajo, y que marcan la hoja de ruta y los esquemas de intervención de los diferentes programas de gobierno y cooperación internacional.

Partiendo de esa base, el proyecto, que inicialmente tenía un componente puntual de trabajo con población excombatiente, asumió este eje como central, por su **importancia estratégica y su potencial transformador, y desarrolló toda una estrategia de diálogo y concertación con el ETCR** para coordinar el mayor impacto posible con los recursos disponibles. Dicha articulación, que inicia en el mes de Febrero, se ha ido incrementando con el paso de los meses y se ha potenciado gracias al aporte complementario que la Unión Europea ha dispuesto para aquellas iniciativas que, bajo un enfoque de sostenibilidad e inclusión, planteen un trabajo integral con los integrantes FARC y las comunidades aledañas. Actualmente, no solo existe un diálogo permanente con la población y las organizaciones del ETCR, sino que hay resultados materiales que han contribuido a la generación de confianza y al posicionamiento del proyecto como un aliado clave a nivel regional para trabajar en aras de la consolidación de paz, la reconciliación y la reducción de las conflictividades. Durante los próximos meses, el componente de paz y reconciliación integrará una amplia variedad de actividades, todas ellas concertadas con la institucionalidad competente en la implementación de los Acuerdos de Paz y con los excombatientes y vecinos, actores protagónicos del proceso. Aunque estas acciones serán detalladas en el próximo boletín, incluimos una descripción general de la lógica de intervención:

■ Con el objetivo de generar resultados en el corto plazo y fortalecer las relaciones de confianza, se desarrollan una serie de **estrategias de respuesta rápida orientadas a consolidar las principales apuestas productivas del ETCR** (en este caso la producción sostenible y rentable de piña, su comercialización y otros procesos de transformación y generación de valor agregado), a fortalecer la autonomía y la seguridad alimentaria del espacio de reincorporación (cuya proveeduría externa de alimentos está estimada para Diciembre) y un conjunto de iniciativas de generación de ingresos que permitan aumentar la cuota de empleo y la prestación de servicios de proximidad a las veredas aledañas.

■ Mientras se consolidan las condiciones económicas, de autoabastecimiento y de empleabilidad de los excombatientes, se proyecta el **impulso de proyectos o iniciativas que vinculen ETCR y comunidades aledañas y que tengan impactos significativos tanto en procesos de inclusión social y mejora de la calidad de vida, como en el fortalecimiento del diálogo y la reconciliación.**

Se trata de fortalecer espacios de encuentro y trabajo comunitario (iniciando en las próximas semanas con el Festival de Grafiti y otras iniciativas culturales, sociales y ambientales) y trabajar esquemas de gobernanza local que permitan identificar conjuntamente proyectos, definir inversiones de manera participativa y buscar fórmulas de trabajo conjunto.

■ Con una mirada de largo plazo y de sostenibilidad, avanzar en la creación de una agenda que, bajo enfoque de Desarrollo Económico Local, permita **la definición de apuestas económicas rentables y sostenibles, social y ambientalmente, que puedan articularse y potenciarse con proyección territorial.** Dicha agenda, facilitará la articulación de inversiones, la confluencia de los diferentes actores involucrados en la implementación de los Acuerdos de Paz y permitirá la integración efectiva del ETCR en la vida municipal, estableciendo diálogos abiertos e inclusivos con las entidades del orden territorial y nacional.

4

Acciones para el posicionamiento, la visibilidad y la gestión transparente del proyecto

Uno de los principios rectores del proyecto, junto con el de articulación institucional, es el de transparencia, estrechamente relacionado con la estrategia de comunicación y visibilidad. En ese componente podemos destacar dos acciones desarrolladas por el proyecto:

Por un lado, es importante destacar el **evento de apertura, desarrollado en Florencia el 16 de Marzo y que contó con visitas a los municipios y con espacios de diálogo entre proyecto, cooperantes e institucionalidad**. Entre los participantes podemos destacar al Gobierno Nacional a través de diferentes entidades (Cancillería, Ministerio del Posconflicto, Agencia de Renovación del Territorio, etc), al sector privado (representado por Mota-Engil), personalidades europeas, tanto de la Delegación de la UE y la cooperación internacional como del Gobierno de Portugal, en cabeza de su Embajadora para Colombia, de la Viceministra de Negocios Extranjeros y Cooperación de Portugal, y del Vicepresidente de Camões, el Instituto de la Lengua y la Cooperación de Portugal. También hubo participación activa de las entidades territoriales de Caquetá y la sociedad civil y las comunidades, como actores clave en el diseño y ejecución.

Por otro lado, en el mes de Julio se desarrolló una **visita de la Delegación de la Unión Europea, con participación del jefe de cooperación, Francisco García**, donde se pudieron realizar visitas de campo, incluyendo al ETCR de Aguabonita, así como otros diálogos interinstitucionales, para comunicar, desde la práctica, los avances técnicos y de articulación que ha realizado el proyecto en el componente productivo, en el de infraestructura y en el de paz y reconciliación.







territorios
caqueteños
sostenibles para la **Paz**

Desarrollo para la Paz Paz para el Desarrollo

Alados:

