



# Ejemplos de la incidencia del COVID 19 y la respuesta del Fondo Europeo para la Paz

Ante la llegada de la pandemia los proyectos paralizaron temporalmente sus actividades. Las restricciones al movimiento decretadas por el Gobierno Nacional, las medidas de prevención establecidas por las entidades territoriales y la suspensión de gran parte de las actividades económicas y sociales de las comunidades, han provocado una disminución significativa de las acciones en campo e incluso una reorientación estratégica de algunas de las inversiones y líneas de trabajo. Esta situación coyuntural, se expresa de dos formas: por un lado, se refleja en una ralentización de los avances que venían produciéndose en los últimos meses, sobre todo en aquellos componentes que exigen relaciones presenciales. Por otro lado, en la introducción de estrategias de adaptación e innovaciones por parte de diversos socios y proyectos.

Esta dinámica ha visibilizado que la protección de la salud pública y la prevención del contagio del coronavirus son elementos prioritarios que, de aquí en adelante, determinarán los esquemas de intervención y las formas de interacción con las comunidades y los actores locales.



El futuro  
es de todos

Gobierno  
de Colombia

Aunque los impactos de la pandemia son multidimensionales, a continuación, se destacan cuatro elementos a tener en cuenta para entender el contexto local de los proyectos y sus realidades.

## 1. **Afectación de la actividad agropecuaria, la cadena logística y los canales de comercialización**

Aunque la actividad agropecuaria entró en los sectores esenciales, amparada en todo momento por los diversos decretos, la parálisis económica afectó toda la cadena alimentaria. Los productores tenían dificultades para acceder a suministros y proveedores, no era posible contar con mano de obra para las actividades de cultivo, mantenimiento o cosecha y los costos logísticos aumentaron significativamente. Todo ello, ha tenido fuertes impactos en las economías rurales y puede generar crisis adicionales en términos de empleo e ingresos. Además, pone en peligro algunas de las iniciativas productivas que han impulsado los proyectos y que en estos meses requerían de apoyos estratégicos en lo que se refiere a asistencia técnica, control de calidad, generación de valor agregado o acceso a mercados.

## 2. **Aislamiento de las comunidades rurales y falta de conectividad y tecnologías de la comunicación**

Una de las primeras respuestas de los proyectos ha sido el paso a la comunicación virtual. Esta medida, que ha tenido efectos muy positivos en los centros poblados, ha visibilizado una de las grandes problemáticas que enfrentan los territorios periféricos: la brecha digital. La pandemia ha evidenciado que las implicaciones de esta desigualdad son complejas y que, en un periodo de aceleración tecnológica y permanente innovación, puede ir aumentando en los próximos años. El aspecto más grave ha sido la dificultad de las niñas y niños para acceder a la educación virtual, lo que puede afectar y ralentizar su crecimiento académico, pero también se ha visto en otras esferas de la vida familiar y comunitaria como son el acceso a información actualizada, la comunicación con las entidades públicas o la imposibilidad de seguir recibiendo formación, asesoría y acompañamiento por parte de las organizaciones sociales. Adicionalmente, supone un reto adicional para acercar la oferta institucional, garantizar el acceso a ayudas y subsidios, brindar servicios públicos básicos e implementar compromisos asociados al Acuerdo de Paz y los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial.

## 3. **En algunas comunidades se ha dificultado el acceso a productos básicos, impactando en los niveles de alimentación y seguridad alimentaria**

Esto ha ocurrido principalmente en las comunidades indígenas, los consejos comunitarios y las áreas rurales dispersas. Hay que tener en cuenta dos situaciones: por un lado, algunos territorios han visto sensiblemente disminuidos sus extensiones de cultivo alimentario y, aunque cuentan con el potencial endógeno para ser grandes productores, dependen de las importaciones de otros departamentos. La influencia de las economías ilícitas, el debilitamiento de los mercados locales o las dinámicas extractivistas han sido algunas de las principales causas. Por otro lado, aunque algunas comunidades preservan sus circuitos de autoabastecimiento, requieren de una serie de productos externos que durante la pandemia dejaron de llegar o lo hicieron con precios mucho más elevados, inaccesibles para las poblaciones más vulnerables.

## 4. **Afectación por diversas formas de violencia que se han agudizado o complejizado en el marco de la pandemia**

El aumento de los casos de violencia intrafamiliar y el incremento de la vulnerabilidad de mujeres y menores de edad que quedan totalmente expuestos a dichos abusos y aislados de las rutas de prevención y protección de la institucionalidad. Según el Observatorio Colombiano de las Mujeres, las llamadas crecieron en un 91% frente a los registros del año pasado. En segundo lugar, la incidencia de los actores armados ilegales. Aunque en la mayoría de los casos esto responde a dinámicas territoriales que ya venían configurándose previamente, el aislamiento provocado por la pandemia ha aumentado la desprotección de muchas de estas comunidades, agudizando los problemas económicos y sociales que sufren las familias rurales.



Los proyectos han levantado diagnósticos específicos sobre cada uno de los territorios y han desarrollado propuestas estratégicas en dos direcciones. Por un lado, pasar a la virtualidad, reducir el trabajo presencial y hacer uso de las nuevas tecnologías. Además, han establecido nuevos protocolos de protección y bioseguridad que les permitan reactivar el trabajo de campo de manera progresiva. Paralelamente, han diseñado un conjunto de estrategias de respuesta rápida para gestionar y mitigar algunas de estas problemáticas locales. Estas iniciativas se relacionan directamente con sus lógicas de intervención y reflejan la capacidad de adaptación de los proyectos ante estas situaciones de crisis y alta complejidad.

A continuación, se describen algunas iniciativas ejemplares, destacando su relación con los Pilares Estratégicos del Fondo Europeo para la Paz



# 1 | Reconciliación y disminución del conflicto

Una de las organizaciones que ha sido apoyada a través del **proyecto Caminemos** ha sido **"Raíces de mi tierra"**, quienes han recibido un Apoyo Financiero a Terceros para impulsar diversas actividades educativas con población joven. Esta Fundación, conformada por personas en proceso de reincorporación, familiares y comunidades locales del departamento de Guaviare ha puesto en marcha la campaña **#RetoSaludable**. A través de ella se generan diversos contenidos audiovisuales que permitan **divulgar las acciones de protección y construcción de paz en el marco de la pandemia**. Esto ha permitido acercar información relevante a las familias rurales, visibilizar las necesidades y las demandas del territorio e ir vinculando a numerosas instituciones y actores para que apoyen las iniciativas productivas locales y las estrategias de reactivación económica que lideran las comunidades; muchas de ellas con el apoyo del proyecto. Entre estas cabe destacar: i) **fomentar el consumo de productos locales**, reduciendo la dependencia frente a las importaciones del Meta, y



generando conciencia sobre la importancia de estimular el empleo y los ingresos locales en el departamento, ii) **hacer uso de las radios comunitarias como espacio clave de formación, sensibilización y socialización** en el marco de la pandemia, teniendo en cuenta su cobertura y alcance en las áreas rurales, iii) **promover un mercado campesino virtual**, que permita organizar el portafolio local de productos y conectarlo con compradores y consumidores de los cascos urbanos, cerrando brechas entre oferta y demanda territorial. Estas estrategias han articulado a población excombatiente, comunidades campesinas e institucionalidad, visibilizando la importancia de trabajar juntos para superar esta crisis, lo que supone un avance significativo en términos de diálogo social, integración y reconciliación.

## 2 | Reincorporación social y económica de excombatientes

El proyecto *Integración para la reconciliación*, implementado por FAO, ha concentrado sus esfuerzos en mantener y potenciar las iniciativas productivas impulsadas en los ETCR y las veredas aledañas, los cuales han sido fundamentales para garantizar condiciones de seguridad alimentaria a nivel local y fuentes estables de generación de ingresos. Ha sido una oportunidad para visibilizar el rol activo que puede cumplir la población excombatiente dentro del ecosistema territorial y el potencial productivo y comercial con el que cuentan. Manteniendo estrictas medidas de bioseguridad el proyecto logró suministrar insumos, brindar acompañamiento virtual, mantener los niveles de producción, organizar mercados locales e incorporar nuevos protocolos para el empaque, la desinfección y el reparto de alimentos. En esta línea es importante destacar tres acciones productivas claves: i) **La entrega de 250 canastas de alimentos** producidos por la población excombatiente de Fonseca, a familias vulnerables que fueron identificadas junto con la alcaldía municipal, ii) **producción de tapabocas y su comercialización** a través de diversos actores territoriales, contribuyendo a la protección comunitaria, iii) en alianza con World Bicycles Relieve se logró la adquisición de **102 bicicletas, destinadas principalmente a madres cabeza de familia**, para mejorar sus condiciones de movilidad y transporte. Este tipo de actividades permiten capitalizar los potenciales productivos y comerciales de los ETCR y reivindicar su rol determinante en el desarrollo territorial sostenible.



## 3 | Inclusión poblacional: jóvenes, mujeres y grupos étnicos

El proyecto *PazAdentro* trabaja con los pueblos indígenas del Cauca y considera que sus conocimientos y prácticas ancestrales son un aspecto cultural y económico central para el desarrollo comunitario. En esa línea de trabajo, las acciones adelantadas para hacer frente a la pandemia han permitido aprovechar los saberes tradicionales de los pueblos étnicos y ponerlos a disposición de los actores locales para implementar medidas de prevención y protección que sean accesibles, efectivas y con impacto social. En primer lugar, se empezaron a **fabricar tapabocas terapéuticos**, que combinan los materiales de la mascarilla quirúrgica con una mezcla específica de extracciones tradicionales que sirven para ayudar a cuidar y fortalecer las vías respiratorias. Al día de hoy se han logrado producir miles de unidades, destinadas principalmente al personal de salud y a los funcionarios de las instituciones locales. En segundo lugar, se aprovechó la producción de especies aromáticas y medicinales que se ha venido escalando en 6 resguardos indígenas de los municipios de Páez y Totoro, para **aumentar la obtención de aceites esenciales y visibilizar sus propiedades curativas y terapéuticas**. Por último, gracias al procesamiento de caña se ha logrado **producir importantes cantidades de alcohol antiséptico**, un producto clave que ha escaseado en este periodo debido a su alta demanda. Estas iniciativas se han materializado en la **creación de al menos 25 nuevos empleos** y ha facilitado la implementación de protocolos comunitarios de bioseguridad.



## 4 Productividad sostenible e incluyente

El **proyecto Rural Paz** ha destinado importantes recursos al fortalecimiento de las cadenas productivas, entendiendo que el desarrollo rural requiere de un sector agropecuario especializado y competitivo, pero también de la incorporación de otras iniciativas complementarias relacionadas con el turismo, la gastronomía y la innovación empresarial. La llegada de la pandemia ha sido un duro golpe para muchas de estas propuestas, pero el proyecto se ha adaptado de forma constructiva y rápida a esta nueva realidad. Destacamos tres estrategias que apuntan en esta dirección: por un lado, la estrategia **#COVIDA** ha permitido que las y los jóvenes vinculados a los cursos de restauración y hotelería puedan continuar su proceso de formación desde sus hogares. Esto se ha logrado distribuyendo insumos a domicilio, **desarrollando un currículo educativo online** (que vincula también a sus núcleos familiares) y apoyando a aquellos estudiantes que necesitaban mejorar su conectividad y acceso a internet. Teniendo en cuenta los retos que enfrenta el sector rural a futuro, se ha **implementado un ciclo de contenidos a través de podcasts, programas radiales, cuñas y piezas gráficas para la divulgación de protocolos de prevención y adaptación en las actividades de cosecha, post cosecha y comercialización**. Por último, reconociendo la situación de vulnerabilidad crítica que enfrentaban muchas de las comunidades participantes, **se han repartido kits de alimentos no perecederos** en la comunidad Awá (departamento de Nariño) y se ha apoyado el fortalecimiento de huertas familiares con la Asociación Renacer. De cara al futuro, el proyecto trabaja en la organización de ferias móviles que, bajo estrictas medidas de seguridad, faciliten la consolidación de circuitos cortos de comercialización a nivel territorial.

## 5 Institucionalización y presencia legitimadora del Estado

El **proyecto Mujeres que transforman** centra su lógica de intervención en la reducción de las brechas de género y en la prevención de las dinámicas de violencia, exclusión y desigualdad que afectan a muchas de ellas en el departamento de Putumayo. Con la llegada del COVID 19, conscientes de que la cuarentena y la restricción del movimiento iban a aumentar el aislamiento y la desprotección de muchas mujeres, se lanzó la campaña **"No estás sola"**. La estrategia ha consistido en **difundir una serie de mensajes, a través de redes sociales y cuñas radiales**, con el fin de brindar información precisa a las mujeres que se encuentren en situaciones de violencia para que sepan cual es la ruta de atención, como acceder a ella y que servicios de protección pueden recibir. Adicionalmente, se **brinda asistencia psicosocial** cuando lo requieran. Entre los meses de abril y junio se **transmitieron 24 programas y más de 800 cuñas radiales** que abordan la situación específica que se vive en el Putumayo, las consecuencias de la emergencia sanitaria y las dinámicas de violencia que pueden ir asociadas a esta. Desde el inicio de esta campaña se han atendido 22 casos, de los cuales 20 han sido de violencia física y psicológica y 2 de violencia sexual. El acompañamiento ha sido tanto psicológico como jurídico; más de un 90% de los casos lograron el restablecimiento de derechos a través de decisiones judiciales. Además, se ha impulsado el acompañamiento a mujeres víctimas de VBG para buscar atención en Comisarías de Familia: 123 casos en 5 municipios, incluyendo situaciones de extrema gravedad que implicaron violencia sexual y/o feminicidio. **Las piezas gráficas** proponían mensajes para motivar la redistribución de las tareas del hogar y **han sido traducidas a lenguas indígenas** para asegurarse que lleguen a las comunidades étnicas de manera pertinente y diferencial.





## 6 | Valor agregado de la Unión Europea

El proyecto **Territorios Caqueteños Sostenibles para la Paz**, que trabaja en el departamento del Caquetá, es una iniciativa impulsada por el gobierno de Portugal que fomenta sinergias entre la experiencia internacional del Instituto Marquês de Valle Flôr (IMVF), el conocimiento local de la Red ADELCO y los aportes y el know-how del sector privado.

Su área de influencia se ha visto fuertemente afectada por la pandemia, paralizando los medios de vida de gran parte de las familias productoras. Por esta razón, se realizó **una alianza con la Embajada de Portugal** que dispone de un mecanismo rápido para responder ante situaciones de crisis y emergencia a nivel comunitario. Se complementó un presupuesto, con otros apoyos económicos y técnicos por parte del proyecto; se materializó en la **compra de**

**220 canastas de alimentos básicos**, que ayudasen a reducir los riesgos de inseguridad alimentaria y malnutrición que enfrentaban algunas de las comunidades. El ejercicio cuenta con algunos factores diferenciales: i) las familias beneficiadas se focalizan con alta participación de los actores locales, seleccionando a las **personas de mayor vulnerabilidad** a través de las Juntas de Acción Comunal y las organizaciones de base, ii) se **prioriza la compra a nivel local**, impulsando la generación de ingresos y la reactivación económica en dichas comunidades, iii) se conforman **esquemas comunitarios de logística y distribución**, cumpliendo con todos los protocolos de acceso, protección y bioseguridad. Esta estrategia ha permitido **visibilizar el aporte de la comunidad internacional**, de una forma expedita y pertinente, en el marco de la emergencia.



El contenido del presente informe es responsabilidad exclusiva de la Asistencia Técnica y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.