



Fondo Europeo para la Paz en Colombia

INFORME EJECUTIVO DE SEGUIMIENTO Y MONITOREO

Reporte a 31 de marzo del 2019



- 1 Desarrollo Económico Incluyente
- 2 Infraestructura, Bienes y Servicios Públicos
- 3 Acceso a Mercados
- 4 Seguridad Alimentaria
- 5 Fortalecimiento Institucional
- 6 Fortalecimiento Organizacional
- 7 Participación Ciudadana e Incidencia Política
- 8 Reincorporación
- 9 Arraigo e Identidad Territorial
- 10 Pedagogía y Comunicación Para La Paz
- 11 Medio Ambiente
- 12 Gestión del Conocimiento



El futuro es de todos

Gobierno de Colombia

Estado general de seguimiento y monitoreo

A fecha del 31 de marzo de 2019, el Fondo Europeo para la Paz cuenta con 24 proyectos en ejecución, cada uno de los cuales responde a su propio enfoque, orientación estratégica y lógica de intervención. Esta situación refleja la riqueza de las iniciativas y la multidimensionalidad de la construcción de paz en Colombia, pero genera también grandes retos en términos de monitoreo y reporte, ya que el Fondo cuenta con una amplia variedad de líneas de trabajo, indicadores y formas de medición. En ese sentido, se ha venido diseñando y desarrollando una estrategia integral de seguimiento, monitoreo y evaluación, que permita articular las acciones que adelantan los proyectos en campo con ejercicios de rendición de cuentas y análisis de resultados a nivel global. En este proceso se destacan cuatro dimensiones de trabajo:

- I. La estructuración de una batería de indicadores marco que permita la agregación de logros y la consolidación de cifras
- II. Diseño e implementación de herramientas ad hoc de seguimiento, como la plataforma interna de monitoreo y la página web del Fondo y la página web, que permitan contar con información actualizada y pertinente, y facilitar la alineación entre indicadores de proyecto e indicadores globales
- III. Compatibilizar los ejercicios internos de análisis con herramientas independientes de revisión y acompañamiento, como las misiones ROM: misiones de monitoreo orientadas a identificar resultados.
- IV. Establecer protocolos para el seguimiento y monitoreo de los proyectos y trabajar con los socios desde la práctica, a través de formación y acompañamiento en campo, para apoyarles en los ejercicios de medición y presentación de resultados.

Las capacidades de los socios ejecutores del Fondo son heterogéneas, por esta razón, las actividades se han centrado en implementar de manera práctica las herramientas de SyM, mediante la subida de datos y la consolidación de los primeros análisis y

reportes globales, y haciéndolo conjuntamente con los proyectos. Como resultado final, se cuenta con un reporte general del Fondo Europeo para la Paz con corte a 31 de Marzo de 2019 y que representa un punto de partida para la agregación y consolidación de cifras. Aunque la estandarización de unidades de medida y la alineación de indicadores es técnicamente compleja, se puede decir que ya hay avances sustanciales a nivel metodológico y operativo y que los proyectos cuentan, en su mayoría, con capacidades para medir, analizar y presentar logros de manera autónoma.

Actualmente, y con base en el reporte de avances realizado, podemos identificar tres grupos de proyectos dentro del Fondo. De forma sintética, podemos categorizarlos así:

1. 12 proyectos con reporte completo en la plataforma, que presentan avances técnicos significativos en parte o gran parte de sus indicadores. Son socios que ya acumulan cierto grado de ejecución en tiempo y presupuesto, y que evidencian resultados en campo.
2. 5 proyectos con reporte completo en la plataforma, pero que no cuentan todavía con avance en sus indicadores, ya sea porque se encuentran en fases de inicio, en algunos casos, porque han presentado ciertos problemas administrativos u operativos en el inicio.
3. 6 proyectos que se encuentran en fase de diagnóstico, iniciando actividades y conformando equipos, que no han desarrollado todavía el proceso de reporte y que irán sumándose en próximos reportes a medida haya avances operativos en campo.

El presente documento, recoge de manera sintética y ejecutiva los avances actuales del Fondo Europeo para la Paz, tomando como referencia su batería de indicadores marco, distribuida en 12 categorías y que permite la agregación y consolidación de logros.



Aspectos metodológicos para tener en cuenta

Como hemos mencionado en el capítulo introductorio, el Fondo Europeo para la Paz, debido a la diversidad de líneas de intervención y formas de medición que integra, genera ciertas complejidades para la agregación y consolidación de cifras a escala general. Para facilitar el análisis y la comprensión de los datos que se recogen en el presente informe, destacamos cuatro aspectos metodológicos que consideramos necesario tener en cuenta:

1. Los resultados que se presentan a continuación no reflejan todas las acciones ni todos los logros alcanzados por los proyectos del Fondo. Hay que tener presente que la recogida de información y la agregación de cifras se realiza con base en los indicadores de los marcos lógicos de los proyectos, además los socios realizan numerosas acciones adicionales y logran impactos muy significativos que no son captados por los instrumentos de medición concebidos en la fase de diseño. En ese sentido, este informe debe formar parte de un conjunto más amplio de estrategias de seguimiento y monitoreo, cuantitativas y cualitativas, que permitan medir de manera integral las transformaciones impulsadas por el Fondo. Por un lado, se pueden incorporar indicadores adicionales a los proyectos, que sirvan para la sistematización y la rendición de cuentas,

y metodologías de análisis en torno a los pilares estratégicos, que rescaten y valoricen los impactos más relevantes.

2. Debido a la heterogeneidad y complejidad del Fondo Europeo para la Paz, las cifras recogidas a continuación reflejan una aproximación cuantitativa a los alcances globales, pero es necesario contemplar un posible margen de error en algunas de ellas. En su totalidad, el Fondo tiene más de 500 indicadores a nivel proyecto y unas 100 unidades de medida diferentes para monitorear su avance y cumplimiento. En ese sentido, se ha hecho un gran esfuerzo en términos de unificación y estandarización de unidades de medida, con el objetivo de poder consolidar y agregar cifras, pero, teniendo en cuenta que los socios han tenido que reconvertir y ajustar datos. Para reducir estos riesgos, se ha realizado una revisión exhaustiva, complementada por aclaraciones de los socios y se ha adoptado una posición cautelosa y conservadora en la agregación, previniendo posibles duplicidades o imprecisiones. En definitiva, las cifras presentadas son sólidas y han pasado por un proceso de análisis y control de calidad, pero deben ser entendidas dentro de la dinámica de un Fondo considerablemente complejo y heterogéneo.

3. El Fondo Europeo para la Paz no tiene definidas unas metas específicas, pero el informe intenta construir proyecciones por indicador, que permitan presentar y contrastar ciertos porcentajes de ejecución.

Los proyectos del Fondo no responden a una lógica de cascada, sino que son construidos con enfoque territorial y diferencial, proponiendo sus propias lógicas de intervención y medición. Esta dinámica, hace imposible establecer unas metas concretas por cada línea de intervención y, por lo tanto, definir previamente unos alcances generales a nivel Fondo. La carencia de metas en los indicadores globales no permite conocer el nivel de ejecución en ese componente y eso resta efectividad a los procesos de monitoreo y reporte. Para dar respuesta a este factor, y teniendo en cuenta las metas individuales de cada uno de los socios, se han construido unas proyecciones aproximadas del alcance y horizonte de cada uno de los indicadores. Esto es útil como referencia, y será detallado en próximos informes, pero se debe entender con las siguientes salvedades:

- I. Hay socios que están en proceso de caracterización que no han definido totalmente el universo de intervención, por lo que no pueden aportar cifras específicas para la construcción de metas globales
- II. Todavía hay proyectos en diseño y formulación, que aportarán nuevas cifras a algunos de los indicadores marco del Fondo
- III. Con base en los dos anteriores criterios, las metas proyectadas por indicador global pueden variar posteriormente.

En cualquier caso, los datos incluidos en el informe suponen un paso importante para medir resultados y cuantificar avances.

4. Este primer informe, reflejo del proceso inicial de reporte, tiene descripciones más generales, que se espera puedan ser detalladas y profundizadas en posteriores ediciones trimestrales.

Los indicadores globales, cuyo objetivo es integrar y agregar, son bastante amplios y sencillos de manera que puedan facilitar la construcción de cifras globales. Por ello, e intentando avanzar en profundidad y detalle, se

espera trabajar resultados a nivel desagregado, que permitan recoger información adicional en relación con la inclusión de género, el enfoque étnico, la participación de los jóvenes y el involucramiento de población excombatiente. Para poder hacerlo realidad, dependemos de la calidad de información recogida en campo por los socios, que esperamos vaya afinándose durante los próximos meses y que nos brinde la posibilidad de sofisticar los análisis y la presentación de resultados. En este informe se presentan descripciones más generales, mencionando las principales acciones y líneas de intervención, visibilizando los departamentos con mayor incidencia en esas temáticas y aportando cifras generales que permitan dimensionar el alcance y la cobertura.

En la elaboración de la batería de indicadores marco del Fondo Europeo para la Paz encontramos 3 tipos de indicadores. En primer lugar, aquellos que fueron tomados directamente del European Union Results Framework (EURF) y que aportan directamente al marco global de resultados de la Comisión Europea. Muchos de ellos, tienen también relación con líneas de trabajo recogidas en los Acuerdos de Paz y por lo tanto podrían alinearse, en caso de solicitud, con las prioridades del Gobierno Nacional. En segundo lugar, aquellos que fueron tomados del Plan Marco de Implementación (PMI), adaptando y ajustando puntualmente la redacción para hacerlos más fácilmente medibles y que pueden contribuir de manera directa al avance de algunos de los compromisos derivados de esa hoja de ruta. Por último, un conjunto de indicadores propios, elaborados desde el Fondo Europeo para la Paz, y que permiten medir parte importante de las acciones que desarrollan los proyectos. Aunque estos últimos indicadores también pueden aportar al cumplimiento del EURF y el PMI requirieron una formulación ad hoc, dada la especificidad temática y territorial de muchas de las iniciativas financiadas por el Fondo Europeo para la Paz. En el capítulo anexo a este primer informe, se puede encontrar la relación básica de los indicadores, así como un breve resumen sobre las cifras actuales de avance.

1

Desarrollo económico incluyente

Promover medios de vida rentables desde la ruralidad, bajo criterios de sostenibilidad ambiental, económica y social, y generar condiciones habilitantes para el emprendimiento, la diversificación y la innovación.

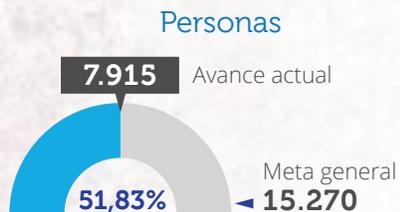
Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 1

7.915 personas integrantes de familias productoras, se benefician de modelos de producción sostenibles, fortaleciendo su economía familiar y/o sus modelos de negocio

Proyección actual de metas



Descripción de avances

El Fondo Europeo para la Paz desarrolla acciones múltiples con las comunidades productoras, apoyándoles principalmente en procesos de planificación predial, transferencia metodológica e incorporación de buenas prácticas, formalización de la propiedad y apoyo en sus procesos locales de comercialización. Todo ello, a través de acompañamiento cercano y asistencia técnica especializada.

INDICADOR 2

69 hectáreas fortalecidas y/o establecidas con sistemas agrosilvopastoriles para la producción sostenible

Proyección actual de metas



Descripción de avances

La promoción de prácticas productivas sostenibles, sobre todo en comunidades vulnerables y en áreas ambientalmente sensibles, es una de las grandes líneas de intervención del Fondo y, para ello, se adelantan ejercicios de transferencia metodológica, acompañamiento práctico y apoyo en el establecimiento de modelos agropecuarios. Aunque ya empiezan a visualizarse los avances, hay que tener en cuenta que la implementación depende de un gran número de actividades previas (formación, acompañamiento en finca, entrega de insumos, etc.) por lo que los avances empiezan a visualizarse en las últimas etapas de los proyectos. Su crecimiento será progresivo en los próximos reportes.

INDICADOR 3

7.309 familias, vinculadas a unidades productivas familiares o asociativas, apoyadas para mejorar sus ingresos

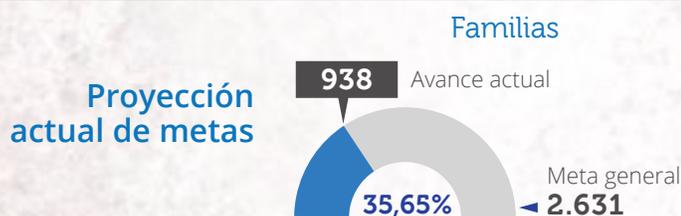


Descripción de avances

En términos generales, podemos decir que uno de los grandes objetivos de las estrategias de desarrollo económico incluyente que impulsa el Fondo es la consolidación de modelos de negocios rentables, inclusivos y sostenibles, generando ingresos y creando condiciones para la vida digna y el trabajo decente en las poblaciones locales. En ese sentido, aunque muchos proyectos apuntan a la generación, el mejoramiento o la diversificación de las fuentes de ingresos, no todos incluyen indicadores específicos para su medición.

INDICADOR 4

938 personas accedieron a servicios de ahorro y crédito a través de diversas estrategias de inclusión financiera



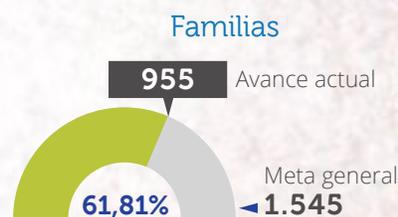
Descripción de avances

Los procesos de educación e inclusión financiera representan una dimensión clave para el fortalecimiento de los modelos de negocio y las economías familiares, sobre todo en aquellas comunidades que por su ubicación geográfica o su situación de legalidad (tenencia sobre la tierra, certificados de posesión, etc.) no cumplen con los requisitos para acceder a la banca formal y que enfrentan grandes dificultades para financiar de manera adecuada sus apuestas productivas y comerciales y para establecer mecanismos de ahorro y resiliencia. Para gestionar y solventar esas problemáticas, el Fondo incorpora metodologías como los Grupos Autogestionados de Ahorro y Crédito, apoya el diseño e implementación de estrategias de crédito adecuadas para estas poblaciones y ha creado un Fondo de Inversión para co-invertir en micro-empresas.

INDICADOR 5

955 familias promueven el turismo comunitario, el biocomercio y/o los productos y servicios ambientales

Proyección actual de metas



Descripción de avances

En el marco de la política de crecimiento verde y de las apuestas de diversificación e innovación de los territorios, y teniendo en cuenta que el Fondo Europeo para la Paz trabaja en áreas de gran riqueza y sensibilidad ambiental, una parte de los proyectos destinan recursos técnicos y financieros a apoyar iniciativas centradas en la sostenibilidad local, entre los que cabe destacar:

- I. Propuestas de turismo rural, de naturaleza y comunitario, que vinculen a las poblaciones locales y que valoricen o capitalicen la diversidad natural y étnica
- II. Cultivo de productos agrícolas con potencial para la innovación y aprovechamiento sostenible de productos no maderables del bosque
- III. Negocios verdes y apuestas comunitarias para avanzar hacia la prestación de servicios ambientales y el aprovechamiento sostenible de los recursos no maderables del bosque.
- IV. Aprovechamiento, restauración y conservación de productos del bosque.

INDICADOR 6

1.331 personas capacitadas en áreas relacionadas con la producción sostenible, el emprendimiento y la inclusión laboral

Proyección actual de metas



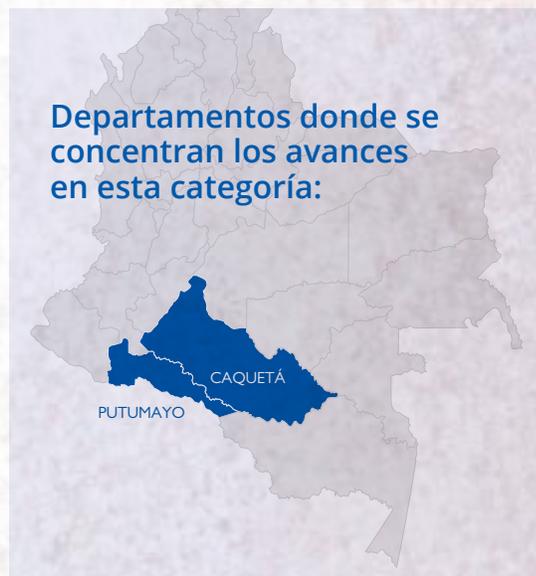
Descripción de avances

La formación es un aspecto transversal a todas las iniciativas impulsadas por el Fondo Europeo para la Paz, con el objetivo principal de mejorar las capacidades técnicas de las poblaciones locales y dejar capacidad instalada para que puedan liderar de manera autónoma sus procesos productivos y comerciales, más allá del apoyo y la asistencia técnica externa que brindan los proyectos. Se trata principalmente de procesos de capacitación en modelos productivos sostenibles y en contenidos técnicos que pueden facilitar los procesos de empresarización y la inclusión laboral en algunos sectores de especial relevancia en el territorio.

2 Infraestructura, bienes y servicios públicos

Apoyar procesos de inversión en las comunidades más afectadas por el conflicto armado, que permitan mejorar la conectividad, la infraestructura social y la prestación de servicios públicos en poblaciones rurales y vulnerables.

Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 7

26 obras construidas o rehabilitadas, las cuales fueron priorizadas en los Planes de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET) o por la comunidad

Proyección actual de metas



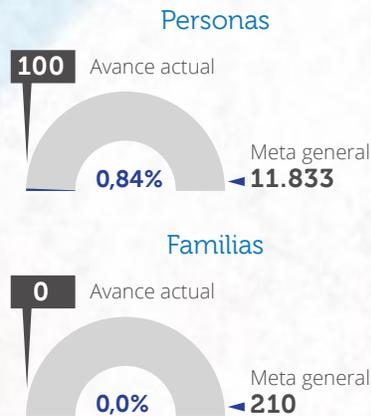
Descripción de avances

En el marco de la Reforma Rural Integral, y como apoyo a la implementación de los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), una parte significativa de los proyectos del Fondo han incorporado la construcción de infraestructura y bienes públicos dentro de sus intervenciones, las cuales han sido priorizados de manera participativa con las comunidades en el proceso de construcción de los PDET y que responden a las principales demandas de muchas poblaciones en términos de producción, comercialización y desarrollo social. En ese sentido, encontramos que los proyectos invierten en la construcción de centros de acopio, plantas de procesamiento, arreglos estratégicos para la logística y el traslado de productos, acceso a tecnologías, así como en la construcción y el mejoramiento de escuelas, puestos de salud, salones comunales.

INDICADOR 8

100 personas, de municipios afectados por el conflicto armado mejoraron su acceso a servicios públicos básicos

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Muchas de las iniciativas de fortalecimiento institucional, transferencia metodológica, apoyo a grupos comunitarios y construcción de infraestructura que adelantan los proyectos, van a permitir llevar servicios públicos a comunidades históricamente excluidas y afectadas por el conflicto armado. Dentro de estas temáticas encontramos: comunidades beneficiadas por obras de infraestructura (muchas de las cuales no están actualmente midiéndose), mujeres beneficiadas de servicios de atención y prevención de la violencia de género, mejoramiento de acceso y calidad del agua, electrificación mediante energías renovables, conectividad e internet, prestación de servicios médicos y de salud, etc.

3

Acceso a mercados

Cerrar las brechas entre producción local y mercados, mejorando estándares de calidad, promoviendo procesos de certificación pertinente y estableciendo esquemas comerciales competitivos, pero bajo criterios de inclusión social.



INDICADOR 9

974 familias, vinculadas a organizaciones de base, PYMEs y/o unidades productivas han fortalecido sus capacidades en el acceso a mercados y el establecimiento de alianzas comerciales

Proyección actual de metas



Descripción de avances

La comercialización es uno de los grandes cuellos de botella que enfrentan las comunidades productoras y sus organizaciones a nivel rural. En esa línea de acción, una parte considerable de los proyectos incluyen apoyos técnicos a la comercialización y el acceso a mercados, que complementen y fortalezcan las apuestas de desarrollo productivo y de generación de valor agregado. Esto se trabaja a varios niveles: apoyando la producción local y los mercados campesinos, estableciendo acuerdos con empresas regionales y nacionales y, en algunos casos, apoyando la interlocución con clientes internacionales y los ejercicios de exportación.

INDICADOR 10

214 unidades productivas y/o asociaciones han recibido certificaciones sanitarias, de calidad y/o de marca colectiva

Proyección actual de metas



Descripción de avances

El acceso a mercados depende en gran medida del cumplimiento de ciertos requisitos sanitarios y de calidad y, en algunos casos, en la conformación de iniciativas territoriales, bajo denominaciones de origen o marcas colectivas, que permitan soportar el valor agregado de los productos y el acceso a mercados especializados. En ese sentido, varios proyectos del Fondo, están apoyando a los productores y sus organizaciones en el acceso a procesos de certificación y en el cumplimiento de buenas prácticas y estándares de calidad acordes a la demanda y a las exigencias del mercado.

4

Seguridad alimentaria

Fomentar la diversificación y la comercialización local de alimentos en las comunidades rurales, mejorando la diversidad de la dieta y generando fuentes complementarias de ingresos desde las fincas.



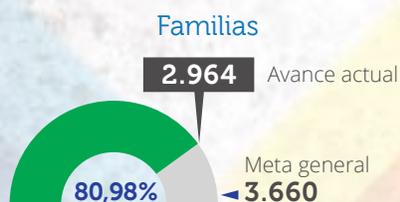
Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 11

2.964 familias producen, bajo prácticas agroecológicas, alimentos para el autoconsumo y/o la comercialización local

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Muchas de las zonas de intervención del Fondo Europeo para la Paz presentan todavía ciertas deficiencias y problemáticas en términos de diversidad de dieta, acceso a alimentos variados y autoabastecimiento familiar y local, sobre todo en aquellas comunidades más alejadas o que han sido fuertemente afectadas por las dinámicas de la economía ilegal. Por esta razón, y para promover una cultura del autoconsumo y la diversificación productiva, cinco proyectos integran de manera específica acciones e indicadores para el mejoramiento de la agricultura familiar y la comercialización comunitaria de los excedentes.

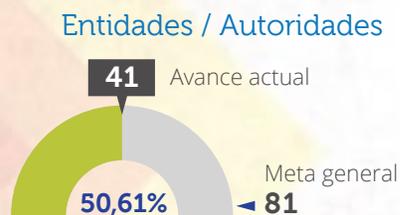
5 Fortalecimiento institucional

Apoyar las estrategias de institucionalización en las comunidades más afectadas por el conflicto, facilitar iniciativas de gobernanza democrática y mejorar las capacidades institucionales en términos de planificación, participación e inversión de las entidades territoriales.

INDICADOR 12

41 entidades territoriales y autoridades tradicionales reciben apoyo técnico para sus procesos de planificación y/o fortalecimiento institucional

Proyección actual de metas



Descripción de avances

El Fondo Europeo para la Paz hace presencia en más de 70 municipios y, en gran parte de ellos, tiene relaciones estrechas con las entidades territoriales y las instituciones locales, ya sea, como aportantes de contrapartida financiera, como aliados durante la intervención o como beneficiarios de algunas de las inversiones y actividades de apoyo técnico. Asimismo, hay que tener en cuenta que los municipios donde trabaja el Fondo, son generalmente zonas con una débil capacidad institucional y con deficiencias técnicas, financieras y operativas para la prestación de servicios, la gobernanza participativa y la solución de problemáticas locales. Además, junto con las entidades territoriales, se encuentran los consejos comunitarios de las poblaciones afrodescendientes y los resguardos indígenas, liderados por sus autoridades tradicionales. Por ello, los proyectos del Fondo destinan también apoyos para el fortalecimiento institucional, principalmente en las siguientes temáticas: planificación territorial, inversión e instrumentos gestión municipal, mejoramiento de capacidades, gestión del riesgo, transferencia metodológica y de tecnologías, participación y diálogo social, y articulación institucional.

Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 13

7 espacios locales y territoriales de participación recibieron asistencia técnica y/o apoyo en sus acciones de defensa de los Derechos Humanos y la construcción de paz

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Además de las entidades territoriales, los municipios y los departamentos cuentan con espacios locales de participación y que deben servir como canal de comunicación con las comunidades, especialmente con aquellas más afectadas por el conflicto armado y la exclusión social. En muchos casos, esos espacios son débiles y no tienen capacidad financiera ni técnica para funcionar adecuadamente. En ese sentido, los proyectos han identificado algunas instancias estratégicas para la implementación de los Acuerdos de Paz y la inclusión de los sectores vulnerables, entre los que destacan las mesas de víctimas, los Consejos Municipales de Paz y los Comités de Inclusión de Género.

6

Fortalecimiento organizacional

Brindar apoyo técnico y financiero a las organizaciones de productores, mejorando sus modelos de negocio, a asociaciones de carácter social, fortaleciendo su capacidad operativa, y a las PYMEs en sus procesos de empresarización y crecimiento

Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 14

76 organizaciones de base, PYMEs y/o unidades productivas han fortalecido sus procesos administrativos, operativos y/o comerciales

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Las organizaciones de base y las pequeñas y medianas empresas presentes en los territorios, representan una plataforma valiosa para el desarrollo económico y social de las poblaciones locales. Por ello, el Fondo Europeo para la Paz y en general la cooperación europea en Colombia, destinan importantes esfuerzos para su fortalecimiento. La mayoría de ellas son de vocación productiva, por lo que las actividades se centran en procesos de capitalización y consolidación de sus modelos de negocio, pero también se brinda acompañamiento técnico y formación a aquellas dedicadas a visibilizar demandas sociales y a defender los DDHH. Actualmente se proyecta un universo de 201 organizaciones que serán apoyadas por el Fondo, pero algunos de los proyectos se encuentran actualmente en fase de caracterización y evaluación, por lo que el número puede aumentar en próximos reportes.

INDICADOR GLOBAL 15

Organizaciones y/o entidades locales desarrollan proyectos propios a través del Apoyo Financiero a Terceros u otras estrategias de inversión

Proyección actual de metas



Descripción de avances

El instrumento de Apoyo Financiero a Terceros (AFT), impulsado por la Unión Europea para permitir el acceso de las organizaciones rurales de base a recursos, es una estrategia central en muchas de las iniciativas del Fondo Europeo para la Paz. El objetivo es, por un lado, promover la autogestión y dar la oportunidad de ejecutar de manera directa y a través de proyectos propios a las organizaciones comunitarias y, por otro lado, brindar una oportunidad práctica de aprendizaje en términos de gestión de recursos y dejar capacidad instalada para que puedan asumir esas responsabilidades a través de otras fuentes de financiación o de manera independiente a la financiación externa. A día de hoy, los proyectos del Fondo no presentan avances en la implementación de las AFT, lo que se debe principalmente a tres causas:

- I. Antes de la financiación los socios se centran en actividades de formación y alistamiento
- II. Cada socio desarrolla una estructura metodológica y una lógica de intervención para los AFT, adaptada a las necesidades del proyecto y del territorio, lo que exige cierto tiempo
- III. Algunos de los socios no visibilizaban los AFT en sus indicadores, pero se encuentran actualmente en proceso de modificación y ajuste, por lo que serán visibles en próximos reportes.

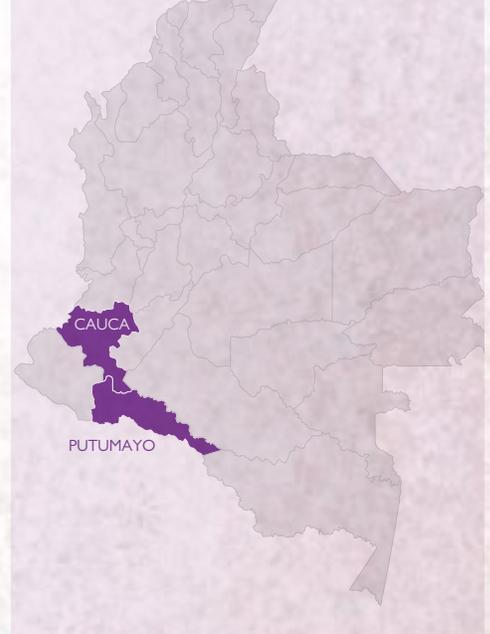
7

Participación ciudadana e incidencia política

Apoyar la inclusión de los sectores vulnerables y las comunidades afectadas por el conflicto en los espacios territoriales de planificación y toma de decisión, estableciendo canales de comunicación con la institucionalidad e incidiendo en las políticas públicas y las inversiones



Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 16

601 personas han participado en procesos de formación, diseño de planes y propuestas, incidencia política y diálogo institucional

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Muchas de las comunidades donde intervienen los proyectos han estado históricamente excluidas de los procesos locales y territoriales de planificación, ya sea por su ubicación geográfica, por la incidencia

del conflicto armado o por la falta de condiciones habilitantes para su participación. Los proyectos del Fondo Europeo para la Paz, tal y como se recoge en los Acuerdos de Paz, apoyan el proceso de ampliación democrática y de planeación participativa que permite una etapa de posconflicto y que representa una oportunidad muy valiosa para involucrar de manera activa a las poblaciones más afectadas por la violencia en la toma de decisiones, principalmente a nivel municipal y regional. En ese sentido, encontramos proyectos que apoyan los procesos de participación que envuelven a los PDET o que adelantan ejercicios de formación y capacitación con líderes, representantes y organizaciones. No se trata solo de abrir espacios con la institucionalidad sino también de promover una participación cualificada y pertinente.

INDICADOR 17

63 redes y plataformas ciudadanas apoyadas técnica o financieramente para mejorar su participación e incidencia en la vida pública regional

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Los procesos de desarrollo local y gobernanza territorial se asientan, en muchos casos, en organizaciones, plataformas y redes comunitarias que permiten tejer relaciones entre grupos poblacionales y organizaciones de base. Encontramos en este sentido, varias líneas de trabajo:

- I. El acompañamiento y apoyo grupos comunitarios para la planificación y la participación colectiva
- II. La formación y el fortalecimiento a organizaciones y redes, para participar e incidir de manera más efectiva en los procesos territoriales y las políticas públicas
- III. El apoyo a la sociedad civil organizada para adelantar procesos de veeduría y de control institucional, que supervisen, acerquen y legitimen los ejercicios de política y las inversiones derivadas de estas.

En estos procesos, se destaca el trabajo con comunidades indígenas, afrodescendientes y con organizaciones de mujeres, campesinos y víctimas

8

Reincorporación

Brindar condiciones de reincorporación económica y social para los excombatientes de las FARC-EP, apoyando las apuestas económicas de carácter colectivo y solidario que impulsan desde los diferentes territorios, y mejorando sus capacidades para la gestión empresarial y la inclusión laboral





En un proceso de posconflicto y de implementación de los Acuerdos de Paz, la dinámica de reincorporación siempre es compleja y cambiante, lo que hace difícil establecer metas concretas sobre el número de excombatientes a vincular en los diferentes procesos productivos, formativos y territoriales.

Los proyectos del Fondo centran gran parte de sus actividades en el apoyo a los procesos de reincorporación colectiva y de integración con las comunidades aledañas, por lo que las principales unidades de análisis y trabajo son los Espacios Territoriales de Capacitación y Reincorporación (ETCR) y las cooperativas creadas en dichas zonas.

En ese sentido, y al contrario de lo que ocurre con otros indicadores, es relativamente complejo establecer compromisos específicos a nivel global, los cuales dependen en gran medida de la permanencia de los excombatientes en dichos espacios y de otras dinámicas políticas e institucionales que afectan de manera directa en el proceso de reincorporación.

Asimismo, es necesario tener en cuenta que muchos de los proyectos y acciones centradas en reincorporación están en proceso de alistamiento e inicio en estos meses, por lo que los datos son todavía incipientes e incrementarán de manera significativa en próximos reportes.

INDICADOR 18

338 excombatientes de FARC EP participan o se benefician de proyectos colectivos y/o de economía solidaria

Descripción de avances

Una de las principales líneas de trabajo de los proyectos es la de apoyar la reincorporación económica de los excombatientes, la generación sostenible de ingresos y el impulso a las iniciativas productivas y comerciales que, de manera colectiva, quieren adelantar en los diferentes territorios. Estas estrategias no se limitan en muchos casos a la población de los ETCR, sino que vinculan también a productores y organizaciones de base de las comunidades aledañas. Actualmente, muchos de los proyectos están planificando de manera participativa cuales pueden ser las principales líneas de inversión, incorporando también una mirada de rentabilidad y mercado, pero ya se empiezan a evidenciar ciertos avances y logros tempranos, principalmente en la implementación y el impulso de cultivos e iniciativas agrícolas (algunas de ellas con visión de transformación y generación de valor agregado), piscicultura y puesta en marcha de pequeños negocios para la venta de productos y la prestación de servicios.

INDICADOR 19

228 excombatientes de FARC EP han recibido formación técnica para la inclusión laboral y/o gestión de negocios

Descripción de avances

Los excombatientes no solo requieren inversiones físicas o materiales para la implementación de sus proyectos productivos, sino que estas deben venir acompañadas también de procesos de formación y capacitación que les permitan adquirir competencias técnicas para la producción, la transformación y la comercialización. En esa línea de trabajo, muchos proyectos complementan la puesta en marcha de los proyectos colectivos con actividades de asistencia técnica y formación, tales como: producción y postcosecha, planificación predial, aprovechamiento sostenible, transformación y generación de valor agregado, etc.

INDICADOR 20

145 excombatientes de FARC-EP han recibido formación y asesoría en economía solidaria y gestión empresarial

Descripción de avances

La apuesta de reincorporación de los excombatientes de las FARC es en muchos casos colectiva y, para ello, han conformado un número significativo de cooperativas locales que, bajo la cobertura nacional de ECOMUN, sirven como forma organizativa para impulsar las apuestas productivas y comerciales que adelantan en los diferentes territorios y ETCR. En ese sentido, y teniendo en cuenta que la gran mayoría de excombatientes no tiene conocimientos específicos sobre gestión empresarial, se ha identificado como prioritario este acompañamiento, fundamental para la sostenibilidad de sus proyectos, y se han empezado a brindar contenidos formativos y de asistencia técnica para la estructuración y fortalecimiento de las cooperativas.

Con la implementación de los proyectos específicos de reincorporación, iniciando en estos meses, y con la ampliación de actividades que han planteado algunos socios con los ETCR, el número de excombatientes y de actividades de formación ascenderá considerablemente.

9

Arraigo e identidad territorial

Facilitar procesos de relevo generacional y mejorar la participación de los jóvenes en las dinámicas económicas, sociales e institucionales de sus territorios, mejorando su conocimiento local, su arraigo e identidad y su compromiso con el desarrollo local

INDICADOR 21

10 instituciones educativas rurales han ajustado sus planes educativos e implementado estrategias de formación con enfoque territorial

Proyección actual de metas



Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:





INDICADOR 22

9.336 niños, niñas y jóvenes han participado en iniciativas para la construcción de paz, el desarrollo rural sostenible y el fortalecimiento del arraigo territorial

Proyección actual de metas



Descripción de avances

En el marco de los procesos de desarrollo local y territorial, la formación pertinente se identifica como un elemento clave para generar apropiación y arraigo en las poblaciones locales y, sobre todo, en los más jóvenes, que pueden liderar los procesos de relevo generacional. En ese sentido, seis proyectos del Fondo Europeo para la Paz plantean acompañamiento a instituciones educativas rurales con el objetivo de ajustar sus PEI (Proyecto Educativo Institucional), que son los planes que rigen sus contenidos y orientaciones formativas. Se trata de promover modelos educativos que sean pertinentes al territorio, a sus potenciales endógenos, a sus problemáticas ambientales y sociales, y a su diversidad cultural y étnica.

Descripción de avances

Dentro de los procesos de formación con enfoque territorial y de vinculación de las nuevas generaciones, los proyectos del Fondo Europeo para la Paz impulsan un amplio conjunto de iniciativas para trabajar con los jóvenes, sobre todos aquellos ubicados en áreas rurales y pertenecientes a comunidades fuertemente afectadas por el conflicto armado. Con el objetivo de mejorar su conocimiento del territorio, valorizar sus activos culturales y ambientales y vincularlos de manera activa a los procesos de desarrollo local, los proyectos han adelantado: formación artística y cultural, promoción del emprendimiento, implementación de proyectos productivos con niños y niñas, desarrollo de jornadas de reconocimiento territorial y preservación medioambiental, eventos deportivos, espacios para la construcción de paz, etc. En definitiva, una amplia gama de actividades que permiten fortalecer el tejido social y el arraigo y promover modelos de convivencia pacífica.

10 Pedagogía y comunicación para la paz

Mejorar las capacidades comunicativas de las comunidades rurales más afectadas por el conflicto, estableciendo redes y canales efectivos de comunicación a nivel territorial, y abriendo espacios de diálogo con el público nacional e internacional

Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 23

181 personas vinculadas a medios comunitarios han fortalecido sus capacidades en comunicación para la construcción de paz

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Dos de los proyectos del Fondo, Radios Comunitarias para la Paz y Ruralpaz, incorporan actividades de formación a comunicadores sociales y líderes territoriales, con el objetivo de mejorar sus conocimientos y sus metodologías de documentación y difusión de los acontecimientos sociales, principalmente en temáticas relacionadas con la construcción de paz, la reconciliación y la reducción de las conflictividades territoriales. Para ello, se han desarrollado diferentes espacios de formación e intercambio de conocimiento, que han contado con la participación de más de 180 líderes, pertenecientes a radios y medios comunitarios.

INDICADOR 24

44 radios comunitarias, en municipios afectados por el conflicto armado, han incrementado sus contenidos temáticos en construcción de paz y reconciliación

Proyección actual de metas



Descripción de avances

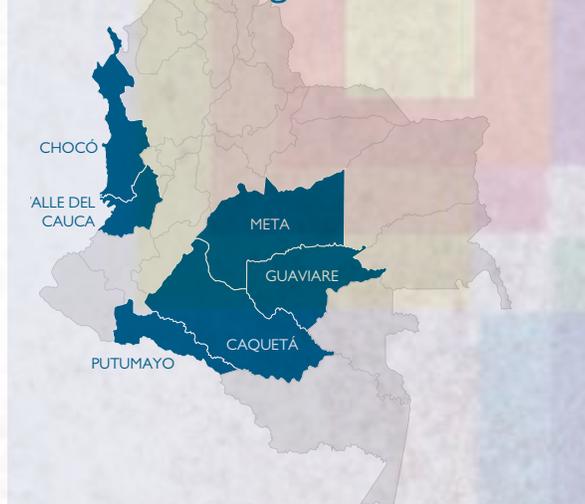
Los Acuerdos de Paz mencionan de manera explícita la importancia de fortalecer las radios comunitarias y la cobertura y capacidad de estas para difundir información, sobre todo, teniendo en cuenta que son una expresión de la sociedad civil y que son el único medio de comunicación presente en gran parte de las comunidades rurales y de las regiones que han sido más afectadas por la violencia y el conflicto armado. El Fondo Europeo para la Paz incorpora también este enfoque y trabaja en el fortalecimiento de 44 radios comunitarias, a través de procesos de formación, intercambio de experiencias, generación conjunta de contenidos y, en algunos casos, compra de equipos y renovación de licencias. Las radios han podido mejorar su capacidad operativa y realizar contenidos actualizados sobre los Acuerdos de Paz, las dinámicas de reincorporación y reconciliación a nivel local, y los retos de construcción de paz que enfrentan muchos de los territorios.

11 Medio ambiente

Promover esquemas locales y territoriales de planificación y gobernanza que permitan conservar y preservar la biodiversidad y los ecosistemas naturales, y generar mejores prácticas productivas y comunitarias que mitiguen y reduzcan la afectación ambiental



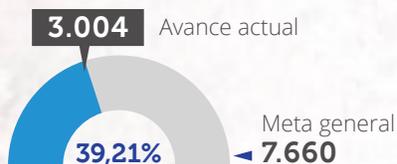
Departamentos donde se concentran los avances en esta categoría:



INDICADOR 25

3.004 hectáreas de ecosistemas terrestres y acuáticos recuperados y/o protegidos por acción de las comunidades locales

Proyección actual de metas
Hectáreas



Descripción de avances

El Fondo interviene en algunos de los municipios y regiones más afectados por los procesos de deforestación y afectación ambiental creciente que se han dado tras la firma de los Acuerdos de Paz y en alguno de los departamentos donde las dinámicas económicas presentan mayores riesgos en términos de sostenibilidad y preservación de los ecosistemas locales y las fuentes hídricas. En ese sentido, los proyectos apoyan actividades de conservación y restauración ambiental en diferentes frentes. Por un lado, a la vez que se promueven modelos productivos sostenibles, con comunidades ganaderas y agricultoras, se establecen acuerdos de conservación con las familias vinculadas, que garantizan el mantenimiento de sus áreas de bosque y promueven acciones de restauración. Por último, se brinda asistencia técnica y transferencia de herramientas y metodologías a comunidades rurales e institucionalidad para avanzar en procesos de planificación predial, ordenamiento territorial y control de la deforestación y la degradación medioambiental.

INDICADOR 26

844 personas han implementado mejores prácticas ambientales y estrategias de mitigación del cambio climático en sus predios y/o sus actividades económicas

Proyección actual de metas



Descripción de avances

Las actividades de conservación no solo se orientan al establecimiento de acuerdos y a la implementación de acciones de conservación y restauración, también incluyen acompañamiento a las poblaciones que ocupan esas áreas de alto interés y sensibilidad ambiental y se brindan conocimientos y herramientas para mejorar la gobernanza, la gestión y la protección comunitaria e institucional de los recursos naturales. Entre las principales actividades encontramos iniciativas de reciclaje y gestión adecuada de residuos, mantenimiento de ecosistemas locales y fuentes hídricas, y en la promoción de negocios verdes que incorporan buenas prácticas y estrategias de sostenibilidad.

Gestión del conocimiento

Facilitar espacios de diálogo y construcción participativa, inclusivos y plurales, que permitan la reflexión conjunta y el intercambio de conocimiento en temas relacionados con la construcción de paz y el desarrollo territorial, facilitando paralelamente dinámicas de reconciliación y fortalecimiento del tejido social



INDICADOR 27

248 personas han participado en giras técnicas y/o intercambios de experiencias para fortalecer sus apuestas económicas y/o procesos de construcción de paz

Descripción de avances

El intercambio de conocimiento entre Colombia y Europa representa uno de los principales valores agregados de la cooperación internacional de la UE y el diálogo horizontal entre actores territoriales se identifica como una de las estrategias más efectivas para transferir metodologías, compartir buenas prácticas y promover nuevas formas de liderazgo e intervención en territorio. En ese sentido, el Fondo Europeo para la Paz ha apoyado, a través de los proyectos, diferentes giras técnicas o procesos de formación a nivel nacional e internacional. Entre ellos podemos destacar: apoyo a la movilización de los excombatientes que van a estudiar en Cuba, intercambio de líderes de los ETCR con empresarios y entidades vinculados a sus apuestas productivas, visitas internacionales para conocer otros contextos de posconflicto, participación en ferias y eventos comerciales y acercamiento de expertos europeos a Colombia para compartir aprendizajes y recomendaciones para la construcción de paz.

INDICADOR 28

2.395 personas han participado en foros, encuentros y/o espacios de diálogo para la construcción de paz, la reconciliación y el fortalecimiento del tejido social territorial

Descripción de avances

De manera complementaria a los procesos de inversión y apoyo técnico que se desarrollan desde el Fondo Europeo para la Paz, y teniendo en cuenta la necesidad de promover el diálogo, el respeto y la convivencia pacífica entre actores territoriales, los proyectos han programado diferentes espacios de reflexión y debate sobre temáticas relacionadas con la construcción de paz, el desarrollo económico, la gestión de los conflictos y los retos existentes para la reincorporación de los excombatientes y la implementación de los Acuerdos de Paz. En estas acciones, ha tenido un papel protagónico “El Espectador”, quienes a través de Colombia2020 ha realizado una serie de conversatorios temáticos a nivel nacional y regional. De igual manera, algunos otros proyectos, así como la misma Delegación de la Unión Europea, han apoyado y participado en la puesta en marcha de diferentes espacios de encuentro y debate.



Conclusiones finales

A lo largo de estos meses se ha realizado un acompañamiento cercano a los proyectos, con el objetivo de implementar el sistema de seguimiento y monitoreo en la práctica, y este informe refleja el primer reporte global realizado por los socios. En ese sentido, y a modo de ideas fuerza, se incluyen cuatro conclusiones derivadas de dicho proceso:

- 1. Un factor estratégico, si se quiere dar mayor detalle a los procesos de seguimiento y rendición de cuentas y visibilizar algunos de los enfoques diferenciales del Fondo (inclusión de género, enfoque étnico, trabajo con jóvenes, etc.), es que los reporten sus cifras de avance de manera desagregada.** El sistema de monitoreo lo permite, y se ha intentado sensibilizar sobre su importancia a los proyectos, pero en muchos casos estos no cuentan con información precisa sobre el tipo de poblaciones y sectores participantes. Es una dimensión importante de trabajo y que debe hacerse desde el comienzo de las intervenciones, ya que son datos que no se pueden recoger o consolidar de manera retroactiva.
- 2. Los indicadores recogidos en los marcos lógicos de los socios no visibilizan todos los resultados y ejes de trabajo. Por ello, se hace necesario implementar, junto con la plataforma y el sistema global de reporte de avances contractuales, estrategias complementarias que permitan recoger información adicional.** Se identifican tres estrategias principalmente: (I) Instrumentos que permitan la recogida de información cualitativa y reportes sobre los pilares estratégicos (II) Incluir indicadores adicionales en algunos proyectos, solo vía plataforma, para recoger y visibilizar ciertos resultados hasta ahora ocultos (III) Promover espacios de análisis estratégico con los proyectos, puede ser a través de las mesas, para evaluar transformaciones, riesgos e impactos del Fondo Europeo para la Paz a nivel sectorial y territorial.
- 3. Formalizar los protocolos de seguimiento y monitoreo con los socios, con el objetivo de que queden apropiados y estandarizados y que se armonice y se facilite la recogida de información trimestralmente.** Aunque se han realizado procesos de formación y jornadas de acompañamiento práctico, y se han desarrollado guías metodológicas y documentos de consulta sobre el sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación del Fondo, es recomendable el envío oficial de los compromisos asumidos en términos de reporte y rendición de cuentas. Solo de esta manera se va a poder avanzar de manera efectiva en la recogida y el análisis de información fiable, pertinente y actualizada. Además, se recomienda complementar los informes anuales con algunas bases de datos sencillas, que permitan recoger información global sobre personas participantes, organizaciones de base e instituciones aliadas. Estos consolidados, que serán fundamentales para los informes finales y los procesos de evaluación del Fondo Europeo para la Paz, deberían ser apropiados y puestos en práctica lo antes posible.
- 4. A medida que avanza la puesta en práctica del sistema de monitoreo, y se empiezan a generar reportes regulares sobre avances, resultados y buenas prácticas, se hace necesario estrechar la relación con otras estrategias, principalmente, con comunicación y visibilidad y con gestión del conocimiento.** En primer lugar, la información recogida y analizada debe tener utilidad y, por lo tanto, debe ser insumo también de materiales de difusión, tales como informes ejecutivos, infografías, piezas para redes sociales, etc. Hay una oportunidad de visibilizar y posicionar los resultados del Fondo, en un contexto de especial escepticismo frente a los avances de los Acuerdos de Paz, y eso puede hacerse a través de un trabajo articulado entre monitoreo y visibilidad. En segundo lugar, la identificación de buenas prácticas y de casos de éxito debe estar ligado también a procesos de documentación y gestión del conocimiento, de carácter técnico, que generen la base de nuevos procesos de transferencia metodológica, fortalecimiento institucional, incidencia política y escalamiento de las iniciativas.